

SAVONLINNAN, PUNKAHARJUN JA KERIMÄEN KUNTIEN YHDISTYMISEN JÄLKEINEN

PALVELUSUUNNITELMA

(11.1.2012)

TOIMIALA	TEKNINEN TOIMIALA
Palvelu	RAKENNUSVALVONTA
Nykytila	Arvioitu erikseen kunkin liittyvän kunnan kanssa , laadittu kokousmuistiot
Kuntaliitoksen jälkeen	Rakennusvalvontojen toimipisteet arkistoineen säilyvät entisillä paikoilla. kuntien nykyiset rakennustarkastajat hoitavat jatkossa nykyisen kuntansa alueella lupavalmistelun, valvonnan, ohjauksen, neuvonnan ja arkistoinnin, lupapäätökset ja laskutus tehdään Savonlinnan rakennusvalvonnassa. Sijaisuusjärjestelyn mahdollisuudet paranevat.
Henkilöstön muutokset	Henkilöstössä ei muutoksia. Kuntien rakennustarkastajilta poistetaan rakennusvalvontaan liittymättömät tehtävät ja siirretään olemassa oleville ao. virkamiehille. Kanslistien htv:t rakennusvalvontaan nähden säilyvät entisellään.
Yhdistymisen edellyttämät investoinnit	Investointikuluja syntyy vain atk-ohjelmien yhtenäistämisestä.
Yhdistymisen tuomat hyödyt: rationalisointi säästöt	Hyötynä on sijaisjärjestelyjen helpottuminen, palvelun, asiantuntevuuden ja erikoistumisen mahdollisuuksien parantuminen sekä tavoitteena koko kuntaliitosalueen asukkaiden tasavertainen ja tasapuolinen kohtelu. Säästöjä ei synny, mutta taksojen yhtenäistämisen kautta syntyy lisätuloja.
Yhdistymisen haitat	Etäisyydet
Muuta	Todetaan, että kaikissa kuntaliitoskunnissa rakennustarkastajien rasiitteena on ollut paljon muita tehtäviä, mistä johtuen rakennusvalvonnan tehtäviä ei ole voitu täysipainoisesti suorittaa ja etenkin katselmuksista ja tarkastuksista on jouduttu tinkimään. Lupia vuosittain on ollut kaikissa kunnissa yhteensä 870-1000 kpl, mikä edellyttäisi ympäristöministeriön ohjeen mukaan vähintään 8 tarkastajaa (1 tark./100 lupaa). yhdistymisen jälkeen tarkastajia olisi 5 kpl.

PALVELUSUUNNITELMA

(10.1.2012)

TOIMIALA	Keskushallinto, vuoden 2012 alusta teknisen toimialan alle
Palvelu	Ruoka- ja siivouspalvelut
Nykytila	Kerimäki, Punkaharju ja Savonlinna hoitavat alla mainitut ruoka- ja siivouspalvelut jokainen itsenäisesti.
Palvelukuvaus kuntaliitoksen jälkeen	<p>Ruoka- ja siivouspalvelun tavoitteena on huolehtia kunnan ruoka- ja siivouspalveluista. Tavoitteena on edistää yhteistyökumppaneiden ydintehtävän onnistumista järjestämällä hyvinvointia lisääviä ateria- ja siivouspalveluja kaikissa kolmessa kunnassa.</p> <p>Toiminta-ajatuksena on ruokapalvelussa valmistaa ja tarjota asiakaskeskeisesti sekä ravinto-opillisesti oikeaa, maukasta ja kustannuksiltaan edullista ruokaa eri asiakasryhmille.</p> <p>Siivouspalveluiden tavoitteena on pitää asiakkaiden tilat puhtaana, ja tuottaa oikealaatuista ja taajuista siivouspalvelua. Hyvin hoidettu siivouspalvelu vähentää myös korjauskuluja, sekä lisää asiakkaiden viihtyvyyttä ja terveyttä. Koneiden käyttöä on tehostettava mahdollisimman paljon, jotta siivous- ja ruokapalvelutyötä saataisiin kevennettyä.</p> <p>Jokaisessa kunnassa säilyy keittiöitä. Kuinka moni säilyy, on vielä selvittämättä. Väestönkato ja väestön ikääntyminen ovat suuria haasteita myös ruoka- ja siivouspalveluille. Tavoitteena on tarjota monipuolisia kotiin kuljetettavia ateriapalveluja, jotta väestö pystyisi asumaan omassa kodissa mahdollisimman kauan, kalliin laitoshoidon sijaista.</p> <p>Alla mainitut tehtävät hoidetaan keskitetysti Savonlinnassa</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Ruokapalvelun Aromi atk-ohjelman käyttö ja ylläpito ○ Ruokalistojen, salaattilistojen, kasvisruokalistojen, välipalalistojen keskitetty teko ○ Atop mitoitushjelman käyttö siivouspalveluissa ○ Ruoka- ja siivouspalveluiden hankintojen kilpailuttaminen ○ Yhtenevät ruokalistat, omavalvontasuunnitelmat, riskinhallintakartoitukset, perehdyttämisohteet, siivoussuunnitelmat, kohteiden mitoitaminen ○ Henkilöstöpäätökset, palkkaus, työlomat, vapaat ○ Henkilöstön koulutussuunnitelmat ja koulutuksen järjestäminen ○ Palveluiden tuotteistaminen, toiminnan kehittäminen ○ Ruoka- ja siivouspalveluiden sisäinen valvonta ○ Ruoka- ja siivouspalvelun tiedotus ja viestintä ○ Palveluiden laskutus ja sopimusten teko asiakkaiden kanssa ○ Laskujen käsittely ja hyväksyntä ○ Keskitetty tiedottaminen

<p>Henkilöstö</p>	<p>Henkilöstön tarve ja henkilöstömuutokset tarkennetaan sen jälkeen, kun palvelusuunnitelmat on hyväksytty. Lopullinen henkilöstön sijoittuminen ratkaistaan sen jälkeen, kun valtuustot ovat hyväksyneet kuntaliitossopimukset. Työnjohdon tehtäviä jaetaan siivouksen osalta, koska Kerimäellä on ammattitaitoinen siivoustyönohjaaja. Henkilöstö on ammattitaitoista kaikissa kunnissa, mutta ikärakenne on kautta linjan korkea. Raskaat vuosia kestäneet työurat, vaativat nyt osansa. Henkilöstö on tehnyt töitä hyvin huonoissa työolosuhteissa, eikä työn ergonomiaan ole kiinnitetty lainkaan huomiota. Henkilöstöllä on todella pitkiä työlomia, joista selviäminen aiheuttaa paljon lisätyötä työnjohdossa. Tuki- ja liikuntaelinten sairaudet ovat pääosin työlomien syynä. Työtä pitäisi pystyä myös keventämään, jotta henkilöstö selviäisi vanhuuseläkkeelle, eikä tulisi yksiköille todella kalliita työkyvyttömyyseläkemaksuja.</p>
<p>Yhdistymisen edellyttämät investoinnit</p>	<p>Yhteiset ohjelmat, ja Aromin web-versioiden hankinta Kerimäen ja Punkaharjun aluekeittiöön. Uusi auto ruoka- ja siivouspalveluiden käyttöön.</p>
<p>Yhdistymisen tuomat hyödyt/rationalisointisäästöt</p>	<p>Suuremman organisaation tuki eli voidaan jättää täyttämättä eläkkeelle siirtyvien työtehtävät, hankintojen keskittäminen, yhtenäiset ruokalistat, päällekkäisten töiden jäänti pois. Työn tehostuminen, kun käyttöön otetaan yhtenäiset ohjeet ja ruokalistat. Ruoka- ja siivouspalveluiden toiminnan järjeistämisen ja kaikkien palveluiden tuotteistaminen kaikissa kunnissa. Ruoka- ja siivouspalvelussa ei ole koskaan ollut Savonlinnassa toimistotyöntekijää. Teknisen toimialan alle siirtyminen helpottaa esim. siivouksen kustannuslaskentaa, koska tilapalvelussa on ohjelma jo valmiina.</p>
<p>Yhdistymisen haitat</p>	<p>Henkilöstön työmatkat, matkakulujen lisääntyminen, työmäärän lisääntyminen hallinnossa, toisaalta työmäärä vähenee osaksi aluekeittiöissä</p>
<p>Muuta</p>	<p>Ammattitaitoisen henkilöstön saanti on ongelmana pienissä kunnissa, ja pienten kyläkoulujen kohtalo on avoinna monessa paikkaa. Päiväkoti- ja kouluverkon avoinna olo on vieläkin Savonlinnassa ongelmana, jotta voitaisiin tehdä uusia järkevämpiä suunnitelmia hoitaa ruoka- ja siivouspalvelut tehokkaasti ja kohtuullisin kustannuksin. Kaikissa kunnissa ja myös Savonlinnassa ovat keittiöt hyvässä kunnossa, ja laitekantaa on paljon. Tehtävä inventaario kaikista laitteista, sekä huoltosuunnitelma mitä kannattaa huoltaa ja mitä ei. Savonlinnassa on ollut käytössä keittiölaitteiden ennakkohuolto jo vuosia. Sama ennakkohuoltotoiminta otetaan käyttöön myös liittyvissä kunnissa.</p> <p>Ruokapalvelun Aromi atk- ohjelma otetaan käyttöön myös liittyvissä kunnissa. Ostetaan vain ja ainoastaan kilpailutettuja tuotteita niin ruoka- kuin siivouspalveluissa. Selvitetään liittyvien kuntien ruoka- ja siivouspalveluiden todelliset kustannukset.</p> <p>Ruoka- ja siivouspalvelun henkilöstö mukaan myös rakentamisessa ja sen suunnittelussa, jotta selviää mitkä ovat käyttökulut missäkin</p>

	toimintamallissa. Kaikkien liittyvien kuntien ruoka- ja siivouspalveluiden toiminnan kehittäminen vastaamaan nykyajan vaatimuksia ja tarpeita.
--	---

Laati Johanna Kotilainen

Savonlinnan ruoka- ja siivouspalveluiden päällikkö 044-4174710 Johanna.kotilainen@savonlinna.fi

SUUR-SAVONLINNAN PERUSTAMINEN / TOIMITILAPALVELUT (10.1.2012)**Kiinteistöhallinta:**

Kuntien kiinteistöhallinta hoidetaan Haahtelan –kiinteistöpito-ohjelmistolla.

Järjestelmään syötetään kiinteistöjen perustiedot, pinta-alat, valmistumisvuodet, investointitoimenpiteet, huoltokirjatiedot, kuvat sähköisesti, vuokrasopimukset, energiakulutustietojen lähtöarvot, investointitarpeet yms.

Ohjelmiston avulla hoidetaan kiinteistöjen vuokrasopimukset, huollonohjaus, energiaseuranta, rakennusten nykyarvot, korjaussuunnitelmat ja tietojen dokumentointi.

Kiinteistöstrategia:

Koko kiinteistömässä tehdään yhteinen kiinteistöstrategia, jossa määritellään yhtenäiset ohjeet ja hoitotasot koko kiinteistömässälle sekä korjausvastuun ja – velan raja-arvot.

Vuokraus:

Ulkoiset vuokrasopimukset hoidetaan Haahtelan – kiinteistöpito-ohjelmistolla. Kunnan omassa käytössä oleville tiloille laaditaan sisäinen vuokraus käytössä olevan mallin mukaisesti.

Kaukovalvonta:

Kaikki kiinteistöt liitetään nykyiseen kaukovalvomoon, josta ohjataan, säädetään ja valvotaan tilan tasovaatimukset. Järjestelmä mahdollistaa niiden hoitamisen ja valvonnan pitkistäkin matkasta, millä säästetään työvoimakustannuksia.

Energiaseuranta:

Kaikki kiinteistöt liitetään KETSiin eli Kuntien Energiatehokkuussopimuksen piiriin. Järjestelmässä kiinteistöjen, ulkoilureittien ja katuvalaistuksen energiaa seurataan kuukausittain ja tehdään energiasäästäviä toimenpiteitä. Hyödynnetään KETS-sopimuksen mahdollisuudet TEM energia-avustuksiin.

Huolto:

Kiinteistöille tehdään sähköinen huollon ohjausjärjestelmä Haahtelan RES- ohjelmistoon. Huoltotöiden toteutusta ja valvontaa varten perustetaan kaukaisempiin kaupunginosiin työpalvelupiste, josta käsin huoltotyöt käynnistyvät ja tarvittaessa johdetaan. Esim Kerimäellä, Punkaharjulla ja Savonrannalla on yhteinen palvelupiste. Huoltotaso on sama kuin Savonlinnan vastaavissa kiinteistöissä.

Kunnossapito:

Kiinteistöille tehdään yhtenäinen vuosikorjausohjelma ja töiden käynnistyminen hoidetaan huollon kanssa samoista työpalvelupisteistä.

PTS-suunnitelma

Kiinteistöille laaditaan yhteinen priorisoitu PTS- investointisuunnitelma, jossa on huomioitu liitosneuvottelujen yhteydessä kuntakohtaisesti laaditut rakennuskohtaiset investointitarpeet.

Paula Kokkonen
puheenjohtaja/ sihteeri

YHDISTETTY PALVELUSUUNNITELMA
VESILAITOSTOIMINTA

(10.1.2012)

Punkaharjun vesilaitos yhdistetään Savonlinnan Veden toimintaan. Kenttähenkilöstö toimii Punkaharjulla edelleen. Laskutus yhdistetään Savonlinnan Veden laskutukseen (noin 800 asiakasta). Verkostot on ja aiemmin yhdistetty ja jätevedet käsitellään Savonlinnassa.

Kerimäellä on kaksi vaihtoehtoa.

Itä-Savon vesi jatkaa toimintaansa Kerimäen puolella. Savonlinnan kaupunki omistaa yhtiöstä 60 %.

Itä-Savon Vesi Oy puretaan ja toiminta liitetään Savonlinnan Veden toimintaan. Kenttähenkilöstö toimii Kerimäellä ja laskutus hoidetaan Savonlinnasta.

Verkostot on jo yhdistetty ja jätevedet käsitellään Savonlinnassa.

Savonlinnan Veden toimintamenot kasvavat suhteessa enemmän kuin tuotot lisääntyvät. (laaja verkosto, vähän asiakkaita)

Toimitusehdot, sopimusehdot ja käyttömaksut yhtenäistetään (ei koske Itä-Savon Vesi Oy:tä).

	<p>YMPÄRISTÖNSUOJELU Kerimäki, Punkaharju, Savonlinna - yhdistetty palvelusuunnitelma-versio (10.1.2012)</p>
<p>Kuntaliitoksen jälkeen</p>	<p>YMPÄRISTÖNSUOJELUPALVELUT</p> <ul style="list-style-type: none"> - ympäristönsuojelun lupa-, hallinto- ja viranomaistehtävät hoidetaan keskitetysti kaupungintalolta ympäristöpäällikön johdolla - ympäristön <u>valvontatehtävissä</u> pyritään palvelujen järjestämiseen alueellisesti siten, että: <ol style="list-style-type: none"> 1) nykyinen Punkaharjun ympäristö- ja asuntosihteeri (50 % ympäristönsuojelutehtäviä) siirtyy 100 %:sti ympäristönsuojelupalvelujen henkilöstöön sijoituspaikkana Savonlinnan kaupungintalo ja vastuualueenaan nykyisten Kerimäen, Punkaharjun (ja vanhan Savonrannan) kuntien alueet 2) asiakaspalvelu järjestetään Kerimäen ja Punkaharjun nykyisille kunnantaloille perustettaviin yhteispalvelukeskuksiin esimerkiksi yhtenä päivänä joka toinen viikko (osa virka-ajasta vastaanottoa, osa valvontakäyntejä). - ympäristönsuojelupalvelut pyrkii laajentamaan tulevina vuosina (esimerkiksi kunta kerrallaan) talousjätteen aluekeräyksen haja-asutusalueella ja keskustaajaman venevalkamissa samalla tavoin koko uuden kunnan alueella kuin tällä hetkellä Savonlinnassa, ellei perustettava seudullinen jätelautakunta siirrä aluekeräystä Savonlinnan Seudun Jätehuolto Oy:n tehtäväksi mahdollisesti kunnallisen jätehuoltomallin käyttöönoton yhteydessä - ympäristönsuojelupalvelut hallinnoi Etelä-Savon maakunnallista jätevesineuvontahanketta isäntäkunnan edustajana (Etelä-Savon ELY-keskuksen päätös hankkeen hyväksymisestä EU:n maaseudun kehittämisrahaston osarahoitettavaksi vuodet 2012 ja 2013) - toiminta-alueen maantieteellinen laajuus ja haja-asutuskiinteistöjen kaksinkertaistuva määrä tuovat valtavan lisätyön ympäristönvalvonnalle varsinkin järjestetyn jätteenkuljetuksen ja kiinteistökohtaisten jätevesien käsittelyvaatimusten täyttämässä, jotka ovat liitoskunnissa osin järjestämättä

	<p>LUOTTAMUSHENKILÖELIN</p> <ul style="list-style-type: none"> - luottamusmieselin toimii kaupungin ympäristönsuojelu- ja leirintäalueviranomaisena (ei kemikaaliviranomaisena) ja hoitaa ympäristönsuojelualan erityislainsäädännön mukaiset tehtävät kuten ratkaisee ympäristölupa-asiat ja käsittelee mm. ympäristönsuojelulain, jätelain ja vesilain mukaiset valvontatehtävät siltä osin kuin niitä ei ole delegoitu viranhaltijalle, sekä valmistelee luonnonsuojelulaissa kaupunginhallitukselle kuuluvat tehtävät - luottamusmieselin tarvitaan, koska hallintopakkeinoja ei voida delegoida viranhaltijalle eikä Suomen kuntaliiton juristin mukaan ympäristölupien myöntämistäkään tulisi delegoida viranhaltijalle (huom. kunnanhallitus ei voi toimia ympäristölupaviranomaisena)
<p>Henkilöstön muutokset</p>	<p>Kerimäen ympäristönsuojelu- ja asuntosihteeri siirtyy täysipäiväisenä kaupungin asuntotoimen henkilöstöön tai kaupungin ympäristönsuojelupalvelujen toimistonhoitajaksi.</p> <p>Kaupungin ympäristönsuojelupalvelujen nykyinen toimistonhoitaja jää eläkkeelle vuonna 2014. Kuntaliitoksen aiheuttamien tehtävien ja vaativuuden lisääntymisen takia virka tulisi täyttää alan ammatillisen koulutuksen ja työkokemuksen omaavalla henkilöllä. Tällöin tulisi selvittää voitaisiinko toimistonhoitajan virkaan siirtää henkilö jostain toisesta kunnasta.</p>
<p>Yhdistymisen edellyttämät investoinnit</p>	<p>Eri kuntien ympäristönsuojelun tietojärjestelmien mahdollinen yhteensovittaminen saattaa vaatia ohjelmistoinvestointeja.</p>

<p>Yhdistymisen tuomat hyödyt</p>	<p>Tavoitteena on, että:</p> <ul style="list-style-type: none"> - samantasoiset ympäristönsuojelun ammatilliset viranhaltijapalvelut saataisiin kaikkiin liitokseen mukaan tuleviin kuntiin, jolloin mm. ympäristöluvitusten taso nousisi - yhteisten kunnallisten ympäristönsuojelumääräysten myötä ympäristönsuojeluasioiden hoito yhtenäistyy ja hoitotaso paranee niissä kunnissa, joissa ei ole ollut ympäristönsuojelumääräyksiä - ympäristövalvontatoiminta voidaan järjestää paikallisista sidosryhmistä riippumattomana - ympäristön seurantatutkimukset voidaan järjestää järkevinä kokonaisuuksina, mikäli tutkimuksiin on määrärahoja käytettävissä.
<p>Rationalisointisäästöt</p>	<p>Ympäristönsuojelupalvelujen tyyppisessä luvitus- ja valvontaviranomaistoiminnassa ei synny rationalisointisäästöjä, koska kuntien yhteenlaskettua henkilöstöresurssia ympäristönsuojelupalveluissa ei voida vähentää lakimääräisiä tehtäviä laiminlyömättä. Jo nykyisin ympäristönsuojelun tehtävien hoitoon ohjatut resurssit ovat kunnissa niin niukat, että vain päälle kaatuvat asiat pystytään hoitamaan.</p>
<p>Yhdistymisen haitat</p>	<p>Kaupungin näkökulmasta:</p> <ul style="list-style-type: none"> - matkakustannusten lisääntyminen toiminta-alueen kaksinkertaistuessa <p>Viranhaltijoiden näkökulmasta:</p> <ul style="list-style-type: none"> - virka-aikaa kuluu nykyistä enemmän liikkumiseen kohteesta toiseen <p>Asukkaan ja yritystoiminnan näkökulmasta:</p> <ul style="list-style-type: none"> - viranhaltijat, joita ei tunneta, koetaan kaupunkikunnassa olevan ”kauempana” kuntalaisesta ja yksittäisestä toiminnanharjoittajasta kuin nykyisissä kunnissa, joissa kaikki tuntevat toisensa ja jotka tarjoavat palvelut lähipalveluina - kun luottamushenkilöpaikat vähenevät, vallan koetaan keskittyvän kaupunkiin, jossa ei ole ”joustavaa suhtautumista” maaseutuyrittäjiä kohtaan eikä paikkakuntatuntemusta

(11.1.2012)

PALVELUSUUNNITELMA (Savonlinna-Puumala-Punkaharju-Kerimäki)

MAANKÄYTTÖPALVELUT

Kaavoituspalvelut

Savonlinnan kaavoitushenkilöstö vastaa koko uuden kunnan maankäytön suunnittelusta. Nykyresursseilla varsinainen kaavasunnittelu tulisi tapahtumaan suurelta osin konsulttivoimin. Kaavoitus toimisi uuden kunnan alueella kunnan kaavoitusviranomaisena, vastaisi kaavoitusohjelman laatimisesta, laatisi yleis- ja asemakaavoja, hoitaisi kaavasunnitteluhankkeiden kilpailuttamisen ja tilaamisen konsulteilta, sekä konsulttiyhteistyön. Kaavoitustehtävien priorisointi jatkossakin tapahtuu vuosittain laadittavan kaavoituskatsauksen yhteydessä. Kun Savonlinnan keskustan akuutit kaavoitushankkeet ovat valmistuneet, resursseja myös kaavojen laadintaan voidaan käyttää enemmän. Kuntien kaavoituksen konsulttipalveluihin varaamien määrärahojen yhteissumma (270.000 €, netto) tulee säilyttää entisen suuruisena myös uuden kunnan aloittaessa toimintansa. (Savonlinna n. 160.000 €, Punkaharju n. 20.000 € netto, Kerimäki n. 10.000 € netto)

Kaavoitus hoitaisi myös kaavoitusviranomaiselle kuuluvat viranomaistehtävät ja lupavalmistelut. Savonlinnassa kaavoitus hoitaa tällä hetkellä poikkeuspäätösten ja -lausuntojen valmistelut sekä maa-aineslupahakemusten valmistelun.

Lisäksi kaavoitus edustaisi uutta kuntaa kaikissa maankäytön suunnitteluun liittyvissä tehtävissä ja yhteistyöhankkeissa. tällaisia ovat mm. liikenneviraston ja ELY-keskusten suunnitteluprojektit ohjaus- ja hankeryhmineen. Kaikkien kuntien osalta matkailuhankkeet ovat keskeisessä osassa, mikä näkyy myös kaavoituksen tavoitteissa ja vaatii jatkossa resursseja. Kuntaliitosten jälkeen Savonlinna on yksi Suomen suurimmista kesämökkikunta (vuoden 2010 tilanteessa 7964 loma-asuntoa, v. 2010 Suomen suurin kesämökkikunta Länsi-Turunmaan saaristo 8374 loma-asuntoa). Rantaviivan määrä kasvaa 6000 kilometriin. Myös rantarakentamisen ohjaaminen, pienet kaavamuutokset ja sisäjärvien kaavoitus vaativat resursseja.

Valtaosa kuntien kaavoista ei ole numeerisessa muodossa. Numeeristen kaavojen laadinnassa on käytetty Savonlinnassa käytettävistä ohjelmistoista poikkeavia ohjelmistoja. Kaiken kaava-aineiston saattaminen numeeriseen muotoon ja yhteensopivaksi Savonlinnassa käytettävien ohjelmistojen kanssa vaatii paljon henkilö- ja taloudellisia resursseja.

Tonttipalvelut

Maalaiskunnissa on ollut oma ja jossain määrin toisistaan poikkeava maa- ja tonttipolitiikka. Yhdenmukaistamista tarvitaan maaseutukuntien osalta, mutta kaupungin keskustaajamassa pitäytyttäneen pääosin entisillä linjoilla.

Tonttien keskitetty luovutusjärjestelmä ja muut maa- ja vesialueomaisuuden hallintaan liittyvät toimintatavat on hallinnollisesti melko ongelmaton osa-alue kuntaliitostilanteessa.

Kullakin kunnalla on omat käytäntönsä ja ohjelmistonsa maaomaisuuden ja vuokrattujen tonttien rekisteröinnin ja laskutuksen osalta. Maa- ja vesialueomaisuuden yhdistäminen on silti periaatteessa vain työtä vaativa tekninen toimenpide. Kirjanpitoarvojen osalta tilanne vaihtelee kunnittain. Erikseen on harkittava, onko tarvetta minkäänlaisiin yhdenmukaistamistoimiin. Käytännön toimenpiteenä on huolehdittava kiinteistötunnusten ja lainhuutorekisterin saattaminen kaikilta osin ajan tasalle. Maaomaisuuskirjanpito ja tontinvuokrien laskutus suoritetaan jatkossa kaupungin käyttämällä ohjelmistolla, johon on syötettävä yhdistyvien kuntien tiedot.

Satamat

Satamien osalta tulee todennäköisesti lakiesitys 2012, että kunnallisten tavarasatamien ja matkustajasatamien osalta on perustettava osakeyhtiö viimeistään vuoden 2013 loppuun mennessä. Savonlinnan osalta on tehty periaatepäätös, että kaupunki perustaa kaupungin oman osakeyhtiön kyseessä olevien satamien osalta. Liitoskunnilla ei ole tällä hetkellä virallisia tavarasatamia eikä matkustajasatamia. Venelaitureiden, maihinvetopaikkojen ja vierasvenesatamien osalta toimintaa ja työskentelymenetelmiä voidaan yhdistää ja käyttää mahdollisesti jo olemassa olevia elementtejä. Savonlinnan satamalaitoksella on kalustoa ja henkilökuntaa jota voidaan yhteisesti hyödyntää esim. suunnittelu, asennus – ja korjaustöissä. Savonlinnan satamalaitos on hankkimassa vene - ja laiturirekisteri ohjelmaa johon voidaan liittää liitoskuntien tiedostot.

Metsätilat

Toteutuessaan kuntaliitoksissa siirtyy kaupungille huomattava määrä metsäalueita. Siirtyvien metsien hoidon kannalta on oleellista, että metsien tilasta kertovat metsäsuunnitelmat ovat ajan tasalla ja että suunnitelmat ovat sähköisessä muodossa metsätoimen kuviotietojärjestelmässä.

Punkaharjulla metsäpinta-ala on 1150 ha, metsäsuunnitelma uusittu tänä vuonna (2011).

Kerimäellä metsäpinta-ala on 700 ha, metsäsuunnitelma vuodelta 2001, uusittava kokonaan (suunnitelma mennyt vanhaksi tänä vuonna).

Mahdollisten kuntaliitosten myötä kaupungin palvelukseen ei siirry yhtään metsäalan henkilöä. Liittyvien kuntien metsäasiat ovat olleet paikallisten metsänhoitoyhdistysten hoidossa sopimus pohjalla.

Metsänhoito- ja hakkuupalvelujen järjestämiseksi liitoksien jälkeen joudutaan ostamaan sopimukseen perustuen metsäpalveluyrittäjiltä ja muilta potentiaalisilta toimijoilta.

Metsäsuunnitelmien siirrosta kaupungin järjestelmään (kartta-aineistot, konvertointi SilvaGis:stä Tforestiin) aiheutuu arviolta 4000 euron kustannukset. Metsäsuunnitelman uusimiskustannukset (ostopalvelu) ovat yhteensä noin 14 000 euroa.

Paikkatietopalvelut

kuntakeskusten kartastot ja runkopisteverkostot

Paikkatietopalvelut ottaa vastuulleen koko kunnan alueella kaavoitusmittausten valvontatehtävät, uudiskartoitukset ja ajantasaistukset. Lisäksi yksikkö huolehtii painettavista kartoista. Liittyvien kuntien osalta tehdään uudelleenkartoitusta (ilmakuvaus- ja/tai laserkeilaus) asemakaava-alueilla kantakartan saattamiseksi tarkkuudeltaan vaatimusten mukaiseksi. Opaskartta uusitaan tiennimien yhtenäistämisen jälkeen. Tilanneinventoinnin perusteella luodaan ajantasallapitojärjestelmä aineistoille. Tämä vaatii resursseja ja toteutetaan osin konsulttipalveluina ja osin omana työnä.

kiinteistönmuodostukset asemakaava-alueella

Suunnitelman mukaan asemakaavat liittyvissä kunnissa laaditaan ei-sitovalla tonttijaolla (vastaa vanhaa rakennuskaavaa), jolloin kiinteistönmuodostuksesta ja rekisterinpidosta vastaa edelleen Maanmittauslaitos. Kaavalaskennasta ja kiinteistönmuodostuksen maastotöistä tulisi vastaamaan Paikkatietopalvelut, jolloin säilyy suora vaikutusmahdollisuus rakennuspaikkojen määrittämiseen ja aikataulutukseen. Laskenta- ja mittauspalveluiden tarve kasvaa, mikä vaatinee henkilöstöresursseja tai tarvittaessa tapauskohtaisesti konsulttipalveluiden käyttöä. Savonlinnan kaupungin asemakaava-alueella kiinteistörekisterin pidosta ja toimituksista vastaa edelleen kunta.

rakennusvalvontamittaukset

Mikäli päätetään jatkossa laatia edelleen asemakaavoja ei-sitovalla tonttijaolla (vastaa vanhaa rakennuskaavaa), voi vastuu rakennuksen sijainnista ja korkeusasemasta jäädä edelleen rakennustarkastajalle – tosin kiinteistöinsinöörin mittausmiesten käyttö tulee mahdolliseksi tapauksissa, joissa se rakennuslupaa myönnettäessä katsotaan tarpeelliseksi. Asemakaava-alueen ulkopuolella kiinteistöinsinöörin mittausmiesten käyttö on mahdollista tapauksissa, joissa se lupaa myönnettäessä katsotaan tarpeelliseksi.

osoitejärjestelmä, rakennustunnukset ja sijaintikoordinaatit (RHR)

Kuntalaisten turvallisuuden takaamiseksi osoitejärjestelmän pitää olla yhtenäinen kuntaliitoksen jo kuntaliitoksen voimaan astuessa. Osoitejärjestelmän yhtenäistämistä valmistelevaan perustetaan työryhmä mahdollisimman pikaisesti jo vuoden 2012 alkupuolella. Työryhmään tarvitaan ehdottomasti jokaisen liittyvän kunnan työpanos. Yhtenäistämiseen kuuluu haja-asutusalueen osoitetiestön nimien tarkistus (mahdolliset nimistöpäällekkäisyydet, muutokset lakkaavien kuntien rajoilla) ja toimenpiteen aiheuttamat osoitenumeroiden muutokset, saarten osoitenimien tarkistukset sekä kaava-alueiden kaavateiden nimien tarkistus. Jokainen kunta vaihtaa tarvittavat tiennimet ja pystyttää tiennimikyltit ennen kuntaliitoksen voimaantuloa. Myös yhteinen osoitekartta on uusittava tässä yhteydessä ja tiedot on toimitettava valtakunnallisiin järjestelmiin.

Paikkatietopalvelut antaa jatkossa rakennusten osoitenumerot, rakennustunnukset ja rakennusten sijaintikoordinaatit sekä perusparantaa olemassa olevaa aineistoa. Tämä vaatii väistämättä henkilöstöresursseja .

paikkatietojärjestelmä

Kunnilla ja kaupungilla on täysin tai osittain erilaiset paikkatieto-ohjelmistot. Ohjelmistojen ja aineistojen yhtenäistäminen vaatii konsulttipalveluja, omaa työtä sekä koulutusta. Lisenssimaksut nousevat maltillisesti, koska poistuvat ja tarvittavat lisenssit kumoavat osittain toisensa.

Paikkatieto-aineistojen (rekisterit) yhdistäminen vaatii runsaasti sekä konsulttipalveluja että omaa työtä. Maalaiskunnilla on yleensä suppeampi ja/tai vanhempi tietosisältö, joten joitakin aineistoja joudutaan myös hankkimaan kolmannelta osapuolelta (MML, VRK tms.) Aineistojen määrän ja laadun parantaminen on pitkäaikainen työllistävä projekti. Jatkuvasti ylläpidettävän aineiston määrä kasvaa runsaasti. Jatkuvasti ylläpidettäviä myös liittyvien kuntien osalta olisivat jatkossa opaskartat, osoitekartat, maanomistuskartat, kantakartta ja virastokartta. Samalla kasvaa myös digitaalisten aineistojen ja karttatuotteiden luovutusten määrä eri konsulteille ja rakentajille. Henkilöstön koulutusresursseja on tarpeen lisätä ainakin liitosvaiheen alkuun. Pysyvä lisäys aineistojen ylläpitoon on rakennustunnusten antaminen kiinteistötoimitusten yhteydessä.

Tiepalvelut

Tiepalvelut antaa jatkossa yksityisteihin liittyvää neuvontaa koko uuden kunnan alueella. Savonlinnan kaupungin tiejaosto toiminee YksTL:n mukaisena viranomaisena uuden kunnan alueella. Mahdollisen siirtymäkauden jälkeen tiejaosto myös päättää yksityisteille jaettavista kunnallisista avustuksista. Kuntaliitoksen yhteydessä on yksityistieavustusten jakoperusteet yhtenäistettävä. Yhtenäistämistyö sekä yksityisteiden määrän lisääntyminen aiheuttaa resurssien tarvetta, joka mahdollisesti pystytään kattamaan liittyvistä kunnista saatavilla henkilöresursseilla.

Loppuyhteenveto

Kuntien yhdistyminen on Savonlinnan kaupungin maankäyttöpalvelujen tulosalueen näkökulmasta periaatteessa melko ongelmaton. Liitoksen myötä on tiedossa kuitenkin runsaasti lisätoita sekä sisäänajovaiheessa, että myöhemminkin päivittäisiä palveluja ja hallintotehtäviä hoidettaessa.

Toisaalta resurssipulmia voidaan ratkoa liitoskunnista tulevan henkilöstön tarkoituksenmukaisella sijoittamisella uuteen isompaan kuntaorganisaatioon ja tarvittaessa myös ostopalvelujen järkevällä käytöllä.

Lisäksi kuntaliitos aiheuttaa erilaisia välittömiä kustannuksia noin **144.000 euroa**, arvioita liitteessä A. Summassa ei ole mukana kuntaliitoksen voimaan astumispäivään mennessä uusittavaan osoitejärjestelmään liittyvää tienimikylttien pystytystyötä, jotka jokainen liittyvä kunta hoitaisi omalla alueelleen vuoden 2012 aikana.

LIITE A**(Savonlinna-Kerimäki-Punkaharju)**

(11.1.2012)

Maankäyttöpalvelut**Suunnitellun kuntaliitoksen välittömät kustannukset (144.000 €)****Metsätilat noin 18.000 €**

- kustannukset yhteensä noin **18000 euroa**
- Punkaharjulla kustannuksia aiheutuu suunnitelman siirrosta kaupungin järjestelmään (kartta-aineistot, konvertointi SilvaGis:stä Tforestiin), arviolta 4000 euroa.
- Kerimäellä metsäpinta-ala on 700 ha, metsäsuunnitelman uusimiskustannukset (ostopalvelu) ovat perusteellisine maastoinventointeineen arviolta n. 20 euroa/ha l. yhteensä n. 14 000 euroa.

Paikkatietopalvelut noin 126.000 €**Pohja-kartat kartoitukset**

- kustannukset yhteensä noin **50 000 €**
- Kerimäki ja Punkaharju yht. 700 ha olemassa oleva kaava-alue
- mahdolliset välittömästi kartoitettavat uudet alueet
- vuonna 2010 60 €/ha (laserkeilaus)
- hintatason nousu ym ->

Kartastojen koordinaatistomuunnokset

- kustannukset **10 000 €**

Osoitteet (kustannukset tulevat pääosin jo vuonna 2012 ja näitä ei ole otettu huomioon 2012 budjetissa)

- kustannukset yhteensä noin **18.000 €**
- tiennimikilvet 120 - 170 kpl (arvioitu Savonrannan perusteella) 30 € n. 5000 €
- muuttuvat numeroinnit (esim. jos tien varrella keskimäärin 5 kiinteistöä jolle kilvet) 600 kpl á 20 € 12 000 €
- päätösten ja kuulemisten postituskulut 1200 €

Opas- ja osoitekartat painatus

- kustannukset noin **20 000 €**

Paikkatietoaineistot ja järjestelmät (tulee osin 2012, ei ole budjetoitu)

- kustannukset yhteensä noin **28.000 €**
- konversiot, lisenssit, aineistot
- kunnista tulevan henkilöstön koulutus uusien sovellusten käyttöön
 - o Facta (konsulttityöt / konversiot, lisäaineistot) ei sisällä kartastoja
 - Punkaharju 10.000 €
 - Kerimäki 8.000 €
 - koulutusta 10.000 €

	PALVELUSUUNNITELMA SAVONLINNA, KERIMÄKI, PUNKAHARJU
Palvelu	Asumispalvelut
Kuntaliitoksen jälkeen	<p>Savonlinnan asuntotoimen tehtävät eivät muutu kuin mahdollisesti joukkoliikenteen osalta. Kuntaliitostilanteessa on asuntotoimen henkilöstöresurssit kartoitettava töiden määrän suhteessa.</p> <p>Arava- ja korkotukiasuntojen asukasvalintojen valvonta (viranomaistehtävä) kuuluu lain mukaan kunnille. Jos kohteisiin suoritetaan asukasvalinnat muualla kuin kunnassa (ulkopuolinen isännöintiyhtiö) on kunnan suoritettava lain mukaan valvonta joko etukäteis- tai jälkikäteisvalvontana. Kunnan on myös ohjeistettava asukasvalintoja tekeviä tahoja asukasvalinnoissa noudatettavista periaatteista. Valvonnan ja päätösten määrä tulee näin ollen lisääntymään.</p> <p>Keskusteluissa on tullut esille, että kaikkiin kuntiin tarvitaan asumisen tukea kuten Savonlinnassa. Savonlinnassa toimivan Pirtti –toiminnan asumisen resurssit eivät riitä. Myöskään Pirttien tukiasuntoja ei pystytä osoittamaan kaikille niitä tarvitseville. Asumisen ongelmien ennaltaehkäisyllä ja varhaisella puuttumisella on suuri merkitys vuokranmaksuongelmien, häiriöiden ja häätöjen määrään. Määräaikaisten sopimusten ja niistä tehtävien päätösten määrä tulee joka tapauksessa lisääntymään.</p> <p>Kunnissa on eri käytäntöjä, mutta kuntaliitosten jälkeen toimitaan kuten Savonlinnassa, eli vuokravalvonnat hoitaa reskontranhoitaja, häätöasiat lakimies, kunnossapitoasiat toimitilapalvelu, isännöinnin toimitilapalvelu ja ulkopuolinen isännöintiyhtiö. Asukasvalinnat kunnan suorassa omistuksessa oleviin asuntoihin suorittaa asuntosihteeri.</p> <p>Kunnissa korjausavustuksiin liittyviä tehtäviä on hoitanut asuntosihteeri tai rakennustarkastaja. Kunnat ovat myöntäneet korjausavustukset Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskuksen (ARA) määrärahavaltuudesta. Kunnat toimivat valtionapuviranomaisina ja hoitavat koko hakuprosessin neuvonnasta alkaen. ARA ei enää palvele hakijoita neuvonta-asioissa. Kuntaliitosten jälkeen korjausavustuksiin liittyvien tehtävien määrä tulee lisääntymään. Jos kuntaan jää rakennustarkastaja voisi hän tarvittaessa tarkastaa korjausavustuskohdeet. Savonlinnassa kohteet on tarkastanut rakennuspäällikkö.</p> <p>Savonlinnan kaupungin asuntosihteerin tehtäviin kuuluvat joukkoliikenneasiat voitaisiin keskittää yhdelle taholle esim. logistiikkayksikölle. Yksikkö hoitaisi joukko- ja palveluliikenteen tehtävät sekä sivistysvirastolle ja perusturvan puolelle kuuluvat koulu- ja VPL – kuljetukset sekä kunnissa olevat asiointiliikenteet. Jos tähän päädytään on tehtäviin perehdyttämisen aloitettava jo ennen vuotta 2013 mm. kilpailutusten vuoksi.</p> <p>Kuntarajat ylittävä liikenne on ELY –keskuksen ostoliikennettä sekä siirtymäajan liikennöintisopimuksilla ajettavaa. Jos liikenne ei ylitä yli tulevan (uuden) Savonlinnan kuntarajan siirtyy se kuntaliitoksen jälkeen Savonlinnan kaupungin vastuulle. Sisäistä joukkoliikennejärjestelmää kehitetään.</p>

Henkilöstön muutokset	Jos joukkoliikennettä ei hoideta asuntotoimessa ei henkilöstön määrään tule muutoksia. Kuntaliitostilanteessa on asuntotoimen henkilöstöresurssit kartoitettava töiden määrän suhteessa.
Yhdistymisen edellyttämät investoinnit	Mahdollisesti ohjelmistoihin liittyviä.
Yhdistymisen tuomat hyödyt: rationalisointi säästöt	Ammatillisen avun saaminen tarvittaessa.
Yhdistymisen haitat	Pitkät välimatkat. Tästä syystä yhdistyviin kuntiin tarvitaan kuntalaisia varten yhteispalvelupisteet joissa hoidetaan avainasioita, vastaanotetaan vuokravakuuksia sekä annetaan ja vastaanotetaan lomakkeita (kuten Savonrannalla).
Muuta	Joukkoliikenteen seutulippu on käytössä Savonlinnassa, Kerimäellä ja Punkaharjulla. Kuntaliitosten jälkeen käytössä on Savonlinnan seutulippu. Kaupunki maksaa lipputukea matkojen määrän mukaan.

YHDISTELMÄPALVELUSUUNNITELMA

(11.1.2012)

TOIMIALA	Tekninen toimiala
Palvelu	Kunnallistekniset palvelut
Kuntaliitoksen jälkeen	<p>Tulosalueen johtajana on rakennuspäällikkö ja varalla suunnitteluinsinööri.</p> <p><u>Kunnossapito:</u></p> <p>Kunnossapitotoimintaa johtaa tiemestari (kunnossapitopäällikkö).</p> <p>Savonlinnan kunnossapitoalue; Alueellista toimintaa johtaa tiemestari. Puistoista vastaa kaupunginpuutarhuri. Katujen ja teiden puhtaanapidosta vastaa kaksi rakennusmestaria, tiemestari ja kunnossapitoesimies. 6 kunnossapitotyöntekijää sekä heidän käytettävissään 2 tiehöylää, pyöräkuormaaja, Wille, imulakaisuauto sekä kolme kuorma-autoa. Omalla kalustolla hoidetaan n. 60 % talviaikaisesta kunnossapidosta. Loppu työstä teetetään sopimusurakoitsijoilla. Hoidettavan katuverkon pituus on 172 km ja kevyen liikenteen väyliä on 50 km. Osasta puhtaanapitoa huolehtii kaupunginpuutarhuri ja puistopuutarhuri, jotka vastaavat myös puistoista ja puistometsistä (66 ha). Puutarhureilla on alisenaan 12 työntekijää ja joukko kesätyöntekijöitä. Konekeskuksen esimiehenä toimii tiemestari. Kunnossapitoa varten on varallaolorinki ja aurauskäskyt tulevat valvojalta.</p> <p>Punkaharjun kunnossapitoalue; Alueellista toimintaa johtaa kunnaninsinööri. Katujen ja teiden kesä ja talvi puhtaanapidosta vastaa pelkästään yksityiset koneyritykset. Teiden kunnossapitoon liittyvät kunnossapitotyöt on kilpailutettu syksyllä 2011 niin, että sopimuskausi yltyä kesään 2013 saakka. Teiden ja alueiden kunnossapitotyöistä vastaa neljä yrittäjää . Kunnossapitotyöt suoritetaan tuntiveloitusperusteisesti. Kalustona on neljä hyvin varusteltua traktoria ja kaksi pyöräkuormaajaa sekä yksi kuorma-auto. Hoidettavan katuverkon pituus on n. 29 km ja kevyen liikenteen väyliä on n. 5 km. Hoidettavia puistoalueita on n. 2 ha ja luonnontilassa olevia puistoalueita on n. 62 ha ja niiden hoitotyö tehdään kunnan omalla henkilöstöllä. Kiinteistönhoitajien toimenkuvaa kuuluu pieneltä osalta myös puistoalueiden hoito. Näissä tehtävissä käytetään myös työllistettäviä ja koululaisia.</p> <p>Kerimäen kunnossapitoalue; Alueellista toimintaa johtaa talonrakennusmestari. Kerimäki ja Savonranta yhdistetään yhdeksi kunnossapitoalueeksi. Kunnossapitotyöt suoritetaan pääsääntöisesti ostopalveluna, Kunnalla on omana kalustona kuorma-auto ja traktoreita . Katujen ja teiden talviaikaisesta kunnossapidosta vastaa yksityiset yrittäjät. Hoidettavan katuverkon pituus on kirkonkylällä noin 11,3 km ja kevyen liikenteen väyliä on 2,7 km. Puistoalueiden hoitotyö tehdään pääsääntöisesti omana työnä. Varsinaista työn suoritushenkilöstöä on kuorman autonkuljettaja Savonrannalla talvikunnossapidon hoitaa yksityinen urakoitsija.</p> <p>.</p> <p><u>Kunnallistekninen suunnittelu:</u></p> <p>Kunnallisteknisestä suunnittelusta ja suunnitteluttamisesta vastaa suunnitteluinsinööri (suunnittelupäällikkö). Koko yhdistyvän kaupungin kunnallistekninen suunnittelupalvelu tuotetaan tässä yksikössä.</p>

	<p><u>Rakentaminen:</u></p> <p>Uudisrakentaminen/rakennuttaminen ja saneeraustoiminta toteutetaan työpäällikön johdolla. Savonlinna osalta kunnallistekninen rakentaminen tapahtuu työpäällikön johdolla. Liittyvillä alueilla kunnallistekninen rakentaminen tapahtuu tämän yksikön johdolla. Paikallinen työnjohto ja valvonta suoritetaan alueellisen teknisen henkilön toimesta.</p>
Henkilöstön muutokset	Savonlinnan alueella jatketaan palvelutuotantoa nykyisellä henkilöstöllä. Punkaharjun ja Kerimäen alueilla vakituiset työntekijät jatkavat entiseen malliin joustavina moniosaajina vaihtuvissa työtehtävissä.
Yhdistymisen edellyttämät investoinnit	Ei välittömiä investointitarpeita. Kaluston osalta ratkaisut tehdään kuntaliitoksen jälkeen normaalien investointikäytäntöjen pohjalta.
Yhdistymisen tuomat hyödyt: rationalisointi säästöt	Hankintaohjeen yhtenäistämisen kautta saavutetaan keskittämisetuja. Ekomaksun käyttöönotto lisää tuloja. Sijaistamisten kautta on mahdollista saada toiminnallista ja taloudellista etua. Savonlinnan henkilöstön osaamista voidaan hyödyntää koko uuden kaupungin alueella suunnittelun, hankevalmistelun, kilpailuttamisen ja tuotantotapojen osalta.
Yhdistymisen haitat	Yhdistyminen teettää töitä.
Muuta	